

22/11/00

การบริหารการพัฒนา
Development Administration

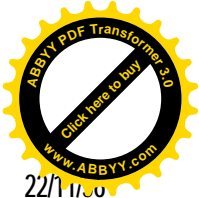
 อำนาจ ทาป็น
 ป.ธ.๖,พธ.บ.(รัฐศาสตร์),ร.ม.(รัฐศาสตร์)

รายละเอียดของวิชา

- รหัส ๔๐๑ ๔๒๓/
- ชื่อรายวิชา **Development Administration**
- หน่วยกิต ๓ หน่วยกิต (๓-๐-๖)
- หลักสูตร พุทธศาสตร์บัณฑิต

จุดมุ่งหมายของรายวิชา

- เพื่อศึกษาให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความรู้ทั่วไปในเรื่องหลักการบริหารการพัฒนา
- เพื่อให้สามารถอธิบายถึงความสำคัญของการบริหารการพัฒนา
- เพื่อให้มีการวิเคราะห์ปัญหาพื้นฐานในการบริหารการพัฒนาประเทศไทยเป็นสำคัญ



คำอธิบายรายวิชา

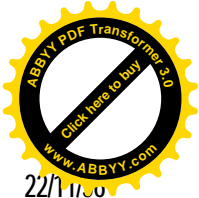
- ศึกษาความหมาย ทฤษฎีหลักการ และองค์ประกอบของการบริหาร การพัฒนา ปัจจัยแวดล้อมทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองที่ ส่งผลต่อการบริหารการพัฒนา องค์การที่มีบทบาทสำคัญในการ บริหารงานพัฒนาของประเทศ ปัญหาพื้นฐานในการบริหารโครงการ พัฒนา โดยเน้นการบริหารการพัฒนาในประเทศไทยเปรียบเทียบกับ ประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา

การวัดผลประเมินผล

- | | | |
|--------------|----|------|
| • จิตพิสัย | ๑๐ | - ๓ |
| • พุทธิพิสัย | ๒๐ | - ๑๐ |
| • ทักษะพิสัย | ๑๐ | - ๓ |
| • กลางภาค | ๒๐ | - ๑๐ |
| • ปลายภาค | ๔๐ | - ๔๐ |

พุทธิพิสัย

- แบ่งกลุ่มศึกษาค้นคว้า
- ทำรูปเล่มรายงาน (ฉบับสมบูรณ์)
- นำเสนอเพื่ออภิปราย ถาม-ตอบ
- หัวข้อ มคอ.๓ บทที่ ๖
- นำเสนอ พร้อมส่งรูปเล่ม สัปดาห์ที่ ๖,๗,๘



22/11/00

บทที่ ๑
 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ
 การบริหารการพัฒนา

การบริหารการพัฒนา

- การบริหาร
- การพัฒนา

สิ่งที่เกี่ยวข้องกับการบริหารการพัฒนา

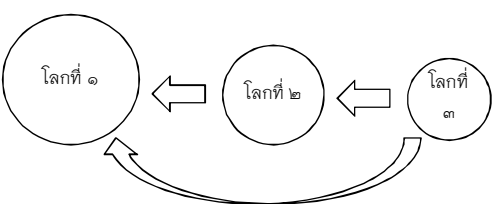
- Public Administration
- Community Development
- Sustainable Development
- Good Governance
- Administration Management

การบริหารการพัฒนา

- Activities or Practice
- Science or subject

การบริหารการพัฒนา


- Activities or Practice / Real world
- process



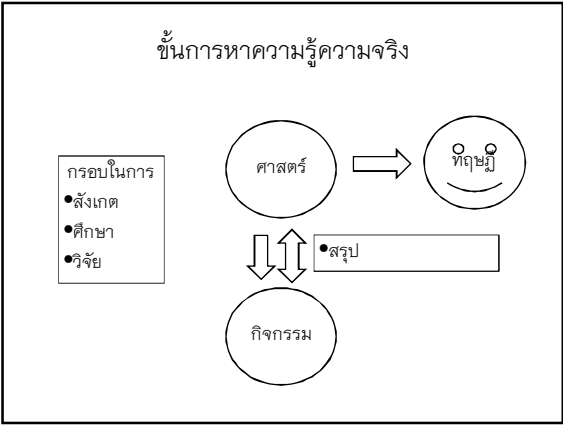
```
graph LR; A((โลกที่ ๑)) <--> B((โลกที่ ๒)); B <--> C((โลกที่ ๓)); C --> A;
```

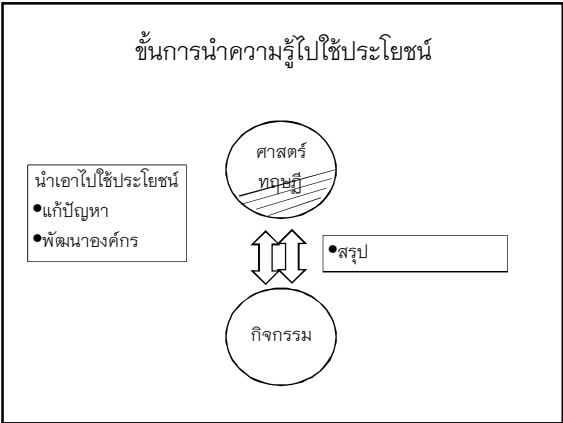
การบริหารการพัฒนา

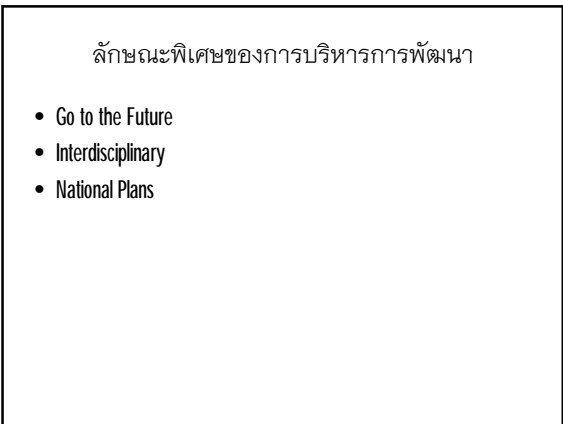
- Science or subject

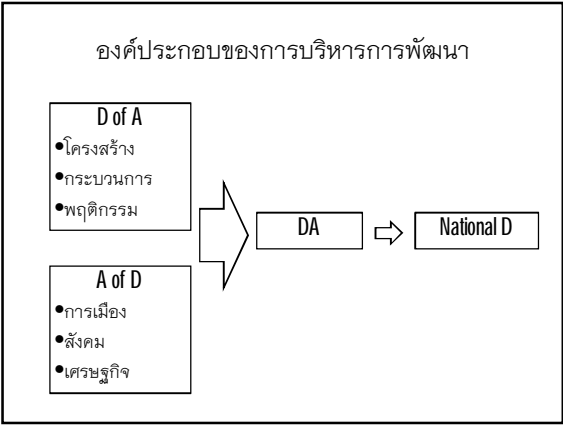


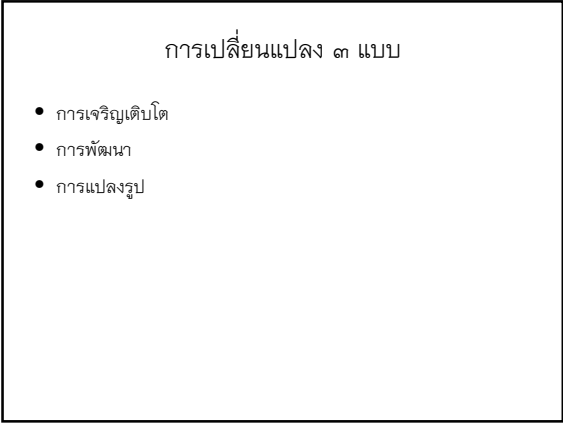
```
graph LR; A[สังคม<br/>ศึกษา<br/>วิจัย] --> B[Real world]; B --> C((ปัญญา));
```

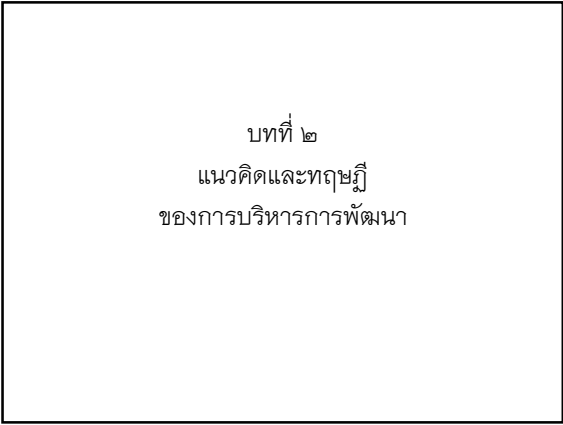


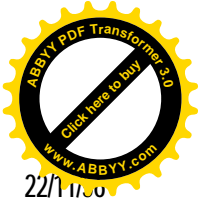












การบริหารการพัฒนาเป็นพาหนะ

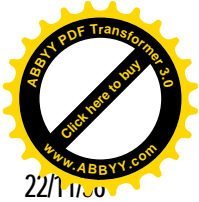
- Irwing Sverdlow
- เครื่องมือกรุยทางไปสู่ความเป็นสมัยใหม่
- การจัดตั้งกลไกเพื่อการวางแผนการเจริญเติบโต
- การระดมและการจัดสรรทรัพยากร
- หน่วยงานสร้างชาติ
- การปฏิรูป

การบริหารการพัฒนา

- Paull Meadows
- การจัดการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลง
- การจัดการสาธารณะ
- โดยองค์การที่มีอำนาจ

การบริหารการพัฒนา

- Harry J.Friedman
 - การนำแผนงานที่จะก่อให้เกิดความทันสมัยมาปฏิบัติ
 - ความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในระบบบริหาร
- Development of Administration D of A
 - Administration of Development A of D



การบริหารการพัฒนา

- อนันต์ เกตุวงศ์
- การดำเนินงานตามนโยบาย ที่กำหนดขึ้นโดยรัฐบาล
- โดยมีการบริหารเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การเปลี่ยนแปลงสำเร็จตามเป้าหมาย

การบริหารการพัฒนา

- George F.Gant
- การสนับสนุนและการจัดการที่เกี่ยวกับการพัฒนา
- Development economics
- ระบบ และกระบวนการ ในการเป็นเครื่องมือให้บรรลุวัตถุประสงค์
- ความจริงที่คิดที่ระบบมีต่อประชาชน

การบริหารการพัฒนา

- Hahn Been Lee
- การเพิ่มสมรรถนะของระบบบริหารในการจัดการกับปัญหา
- เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาเศรษฐกิจ การเมือง สังคม

การบริหารการพัฒนา


- ดิน ปรังชญพฤทธิ
- การพัฒนาการบริหาร
- การบริหารเพื่อพัฒนา

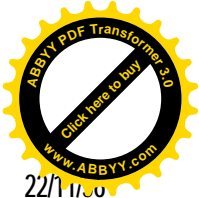
D of A & A of D

D of A	⇒ 4 M	⇒ 3E+I+S+SR+SD+C+AR
A of D	⇒ 4 M	⇒ 3E+I+S+SR+SD+C+AR+ND

- 4 M Man ,Money ,Material ,Management
- 3E Efficiency ,Effectiveness , Economy
- I Integrity
- S Survival
- SR Social Responsibility
- SD Service Delivery
- C Comparison
- AR Administrative Reform
- ND Nation Development

Change





สรุปแนวคิดการบริหารการพัฒนา

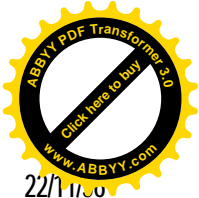
- Geographical
- การบริหารการพัฒนา/ผล
- การพัฒนาการบริหาร/เหตุ
- กระบวนการเคลื่อนไหวจากสภาพการณ์หนึ่ง ไปสู่เป้าหมาย
- ภารกิจของประเทศที่กำลังพัฒนา

สรุปแนวคิดการบริหารการพัฒนา

- เป็นสาขาวิชาการว่าด้วยการบริหารเพื่อการพัฒนาประเทศ หรือการบริหารงานพัฒนา หรือโครงการพัฒนาต่างๆ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา

สรุปแนวคิดการบริหารการพัฒนา

- เป็นการบริหารชนิดที่แตกต่างจากการบริหารแบบเดิม คือ การบริหารการพัฒนาเป็นการบริหารการเปลี่ยนแปลงที่ต้องอาศัยแนวคิด เทคนิค วิธีการ หรือกระบวนการขั้นตอนต่างๆ ในการจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม
- ส่วนการบริหารในรูปแบบเดิมจะมุ่งรักษาสถานภาพเดิม โดยไม่สนใจความเปลี่ยนแปลงใดๆ



สรุปแนวคิดการบริหารการพัฒนา

- เป็นการบริหารที่มีเป้าหมายอยู่ที่การพัฒนาประเทศใหม่ทุกๆด้าน โดยอาศัยการพัฒนากระบวนการบริหาร หรือการพัฒนาการบริหาร เพื่อเพิ่มพูนสมรรถนะของระบบองค์การการบริหารให้บรรลุเป้าหมาย

สรุปแนวคิดการบริหารการพัฒนา

- เป็นการบริหารที่อาศัยแนวความคิดและทฤษฎีว่าด้วยการพัฒนา การพัฒนาประเทศ การพัฒนาการบริหาร การพัฒนาองค์กรซึ่งเกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างกระบวนการ และพฤติกรรมขององค์กร
- เป็นการบริหารหรือจัดการ ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของทฤษฎีองค์การและการบริการ

ทฤษฎีการบริหารการพัฒนา

ทฤษฎีการบริหารการพัฒนา

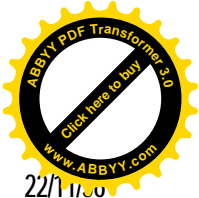
- เป็นการบริหารเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนา
- เป็นการบริหารการเปลี่ยนแปลง
- เป็นการบริหารด้วยการวางแผนและปฏิบัติตามแผน
- เป็นการบริหารด้วยการกำหนดนโยบาย และนำนโยบายไปปฏิบัติ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา 5W 1H

Who What
How Where
Why When

Modernization Development

- ความเจริญหรือการพัฒนาในสังคมหนึ่งจะเกิดขึ้นตามลำดับ จากน้อยไปมาก
- สามารถแผ่ขยายจากสังคมประเทศหนึ่งไปสู่สังคมประเทศหนึ่ง
- โดยการช่วยเหลือ ด้วยแนวทาง หรือวิธีการพัฒนาที่เหมือนกัน



ลักษณะของการบริหารการพัฒนา

- ๑. The traditional Society
- ๒. The preconditions for take-off
- ๓. The take-off
- ๔. The Drive to maturity
- ๕. The age of high mass consumption

Dependency Theories

- กรอบการวิเคราะห์ ทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคม

Dependency Theories

- นายหน้าการพัฒนา "Development Comprador"

Dependency Theories

- ปฏิวัติสังคมนิยม "Socialist Revolution"

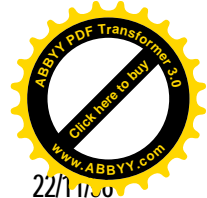
Alternative Development Theories

- ทางเลือกของการพัฒนา เช่น พัฒนาแบบยั่งยืน พึ่งตนเองฯ



Sustainable Development

- UN
- แก้ไขหรือลดผลเสียของการพัฒนาที่ไม่ยั่งยืน ให้เป็นการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เป็นสำคัญ



Sustainable Development

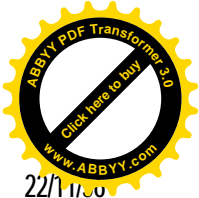
- พระธรรมปิฎก
- เป็นการพัฒนาแบบบูรณาการ **Integrated**
- ทำให้เกิดองค์รวม **Holistic**
- ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง คือ ประชากร , การสูญเสียของทรัพยากร , มลภาวะ

Self - Reliance

- ลดการพึ่งพาด้านการนำเข้าสินค้าและบริการ
- เปลี่ยนแปลงรูปแบบและระสนิยม
- กระจายรายได้
- ออกนโยบายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ
- ดำเนินนโยบายทางวัฒนธรรม

บทที่ 3

สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา



Development Administration

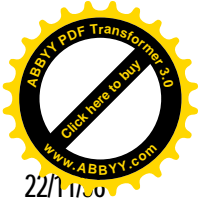
- External administration
- externalities

สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

- Felix A.Nigro and Lloyd G.Nigro
- สรรพสิ่งทางกายภาพและสังคม ซึ่งอยู่ล้อมรอบองค์การ
- มีอิทธิพลเหนือพฤติกรรมการบริหาร
- และในขณะเดียวกันพฤติกรรมการบริหารก็มีอิทธิพลเหนือสภาพแวดล้อมด้วย

สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

- Edgar F.Huse and James L.Bowditch
- เงื่อนไขซึ่งอยู่นอกองค์การที่มีผลกระทบต่อ หรือได้รับผลกระทบจากองค์การ
- รวมไปถึงแนวคิดที่เป็นนามธรรม เช่น ความรู้สึกนึกคิดของคนด้วย



สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

- Herbert G.Hicks
- ผลรวมของปัจจัยต่างๆที่อยู่รอบๆ องค์การ
- สงคราม,สันติภาพ
- วัฒนธรรม,จริยธรรม
- ทักษะคน
- ผลประโยชน์

สรุปสภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

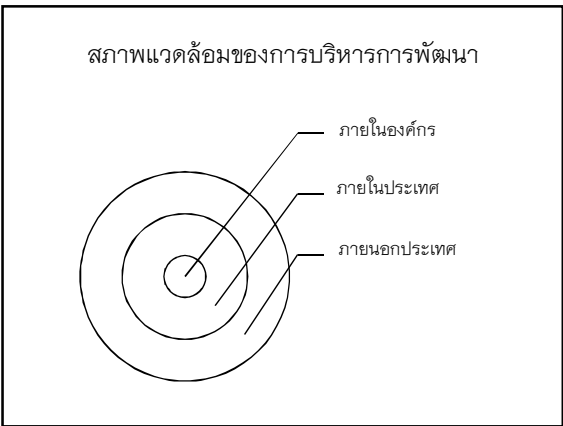
- สิ่งที่เป็นรูปธรรมและนามธรรม ทั้งภายใน ภายนอก รอบๆองค์การ
- มีอิทธิพลเหนือโครงสร้าง กระบวนการ และพฤติกรรมกรการพัฒนาการบริหาร และการบริหารเพื่อการพัฒนา

ประเภทของสภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา

- สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนา
- แบ่งตามมิติเวลาและสถานที่
- แบ่งตามมิติเฉพาะด้าน
- แบ่งตามมิติคงที่-ไหวตัว
- แบ่งตามมิติผลกระทบ

ประเภทของสภาพแวดล้อม
ของการบริหารการพัฒนา

- สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาจากภายนอกประเทศ
- สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาภายในประเทศ
- สภาพแวดล้อมของการบริหารการพัฒนาภายในองค์กร



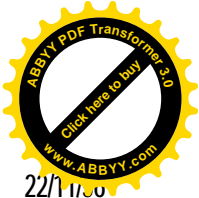
ผลกระทบของสภาพแวดล้อม
ต่อการบริหารการพัฒนา

- ผลกระทบสภาพแวดล้อมจากภายนอกประเทศ
- ผลกระทบจากประชากร
- ผลกระทบจากเทคโนโลยีกายภาพและชีวภาพ
- ผลกระทบจากสิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางสังคม
- ผลกระทบจากอุตสาหกรรม
- ผลกระทบจากการเมือง เศรษฐกิจ สังคม

บทที่ 4
องค์การกับการบริหารการพัฒนา



- สภาพแวดล้อมภายในองค์กร
- Richard Steer
 - โครงสร้าง
 - หน้าที่และความรับผิดชอบ
 - ขนาดองค์กร
 - บรรยากาศ
 - เทคโนโลยี
 - ทรัพยากรบุคคล



สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร

- Richard Steer
- ลูกค้าหรือผู้รับบริการ
- คู่แข่ง
- กลุ่มหรือสถาบันต่างๆภายนอกองค์กร
- ทรัพยากรที่จำเป็นต่อการดำเนินงานขององค์กร

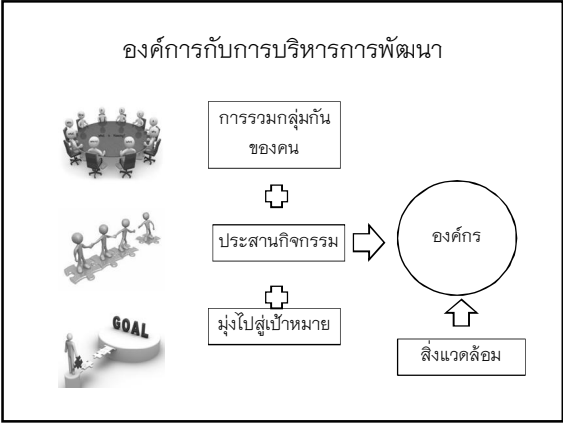
สภาพแวดล้อมโดยทั่วไปขององค์กร

- Richard Steer
- การเมือง
- เศรษฐกิจ
- สังคม

Organization

องค์การกับการบริหารการพัฒนา

- การรวมกลุ่มกันของคนอย่างมีโครงสร้างเพื่อดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์
- สถาบันส่วนหนึ่งของสังคม ประกอบด้วยพฤติกรรมต่างๆที่ทำให้บรรลุเป้าหมาย
- เป็นวิธีการที่บุคคลจำนวนมากร่วมมือร่วมใจกันทำงานที่มีความสลับซับซ้อนอย่างมีระบบ และมีปฏิสัมพันธ์กัน เพื่อปฏิบัติงานให้สำเร็จตามที่คาดหวัง

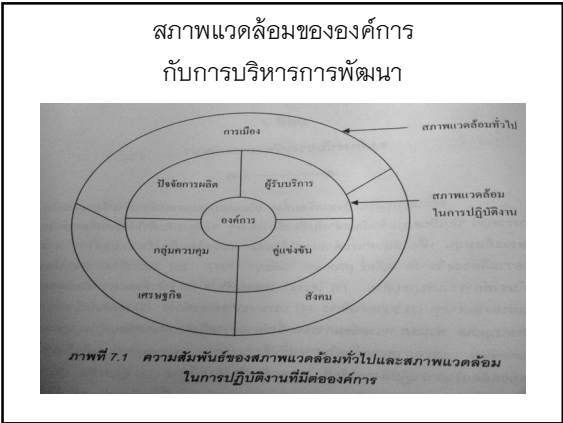


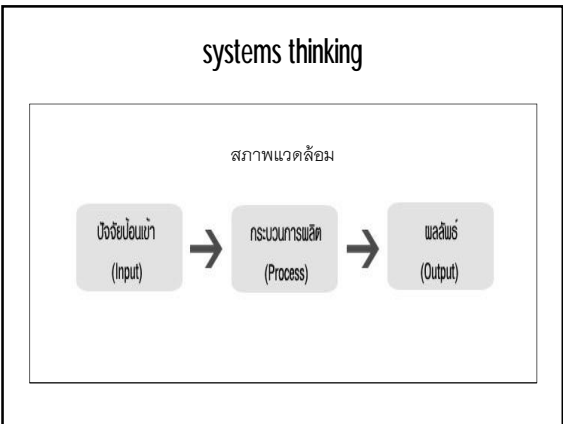
องค์การกับการบริหารการพัฒนา

- สภาพแวดล้อมภายนอกประเทศ
- สภาพแวดล้อมภายในประเทศ
- สภาพแวดล้อมภายในองค์กร

**สภาพแวดล้อมขององค์กร
กับการบริหารการพัฒนา**

- สภาพแวดล้อมภายในองค์กร
- สภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงาน
- สภาพแวดล้อมโดยทั่วไป





องค์การกับการบริหารการพัฒนา

- Closed system
- Open system

องค์การกับการบริหารการพัฒนา

- Tradition theorists Closed system
- Modern theorists Open system


องค์การกับการบริหารการพัฒนา

- Chester Barnard
- Organization as cooperative systems



องค์การกับการบริหารการพัฒนา

- Herbert Simon
- Organization as complex system of decision making processes

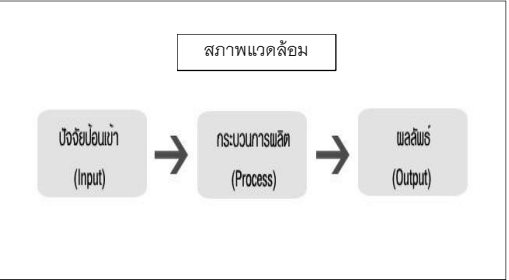


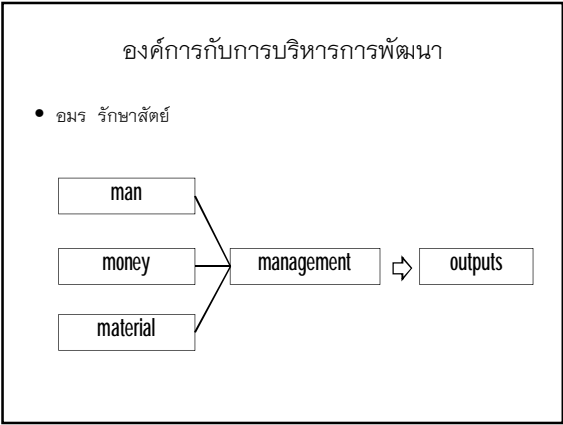
องค์การกับการบริหารการพัฒนา

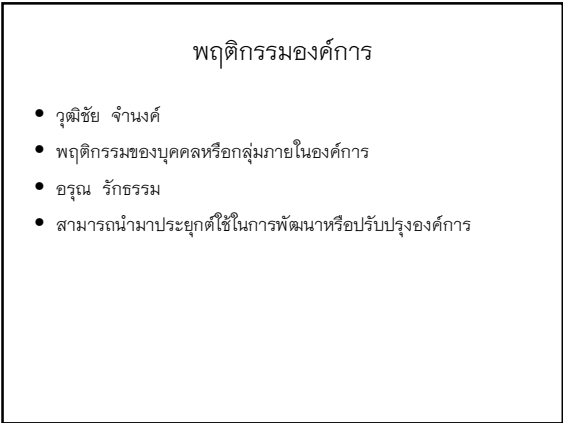
- Philip Selznick
- Dynamic system

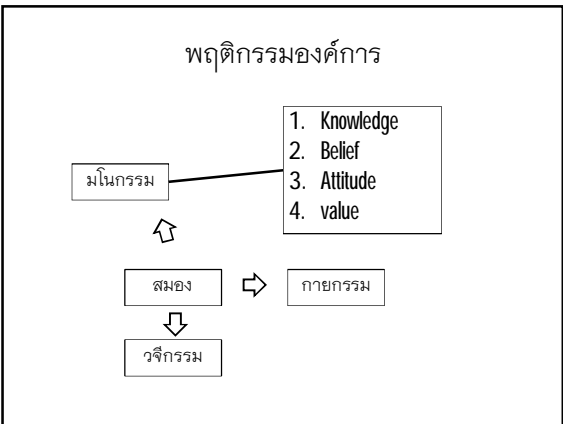


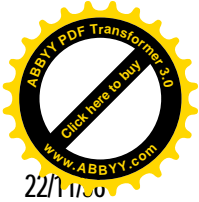
Organization open systems



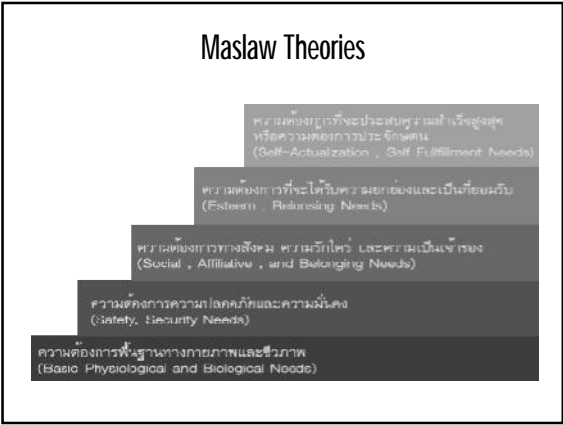








22/11/20



Leadership Theories

- **Autocratic Leaders** จะตัดสินใจด้วยตนเอง ไม่มีเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์แน่นอนขึ้นอยู่กับตัวผู้นำเอง คิดถึงผลงานไม่คิดถึงคน

Leadership Theories

- **Democratic Leaders** ใช้การตัดสินใจของกลุ่มหรือให้ผู้ตามมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ รับฟังความคิดเห็นส่วนรวมทำงานเป็นทีม

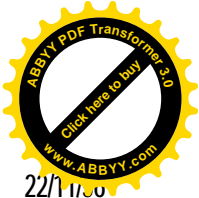
Leadership Theories

- Laissez-Faire Leaders จะให้อิสระกับผู้ใต้บังคับบัญชาเต็มที่ในการตัดสินใจแก้ปัญหา จะไม่มีการกำหนดเป้าหมายที่แน่นอน ไม่มีหลักเกณฑ์ ไม่มีระเบียบ

formal organization



บทที่ ๕
การบริหารการพัฒนา
ในประเทศที่กำลังพัฒนา



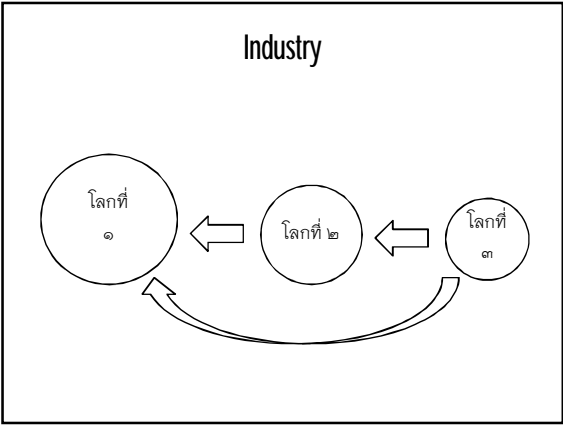
Developing countries

วิธีการในการจำแนกประเทศต่างๆ

- ใช้หลักเกณฑ์ทางด้านเศรษฐกิจ
- ใช้หลักเกณฑ์ทางด้านสังคม
- Industry

ลักษณะการพัฒนาของประเทศต่างๆ

- ด้านเศรษฐกิจ
- ด้านสังคม
- ด้านการเมือง





- จุดมุ่งหมายของการพัฒนา
- การเพิ่มรายได้ประชาชาติ
 - การกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมในสังคม
 - การใช้ประโยชน์อย่างสูงสุดของทรัพยากรบุคคล
 - การใช้ประโยชน์อย่างสูงสุดของทรัพยากรธรรมชาติ
 - การปกป้องรักษาสภาพแวดล้อมธรรมชาติ
 - ความก้าวหน้าด้านสังคมมาตรฐานค่าครองชีพ

Government

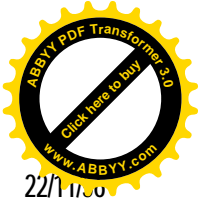


Government

- อำนาจในการจัดสรรทรัพยากร การวางแผนนโยบายระดับชาติ
- สนับสนุนเทคโนโลยีวิทยาการสมัยใหม่ และผู้เชี่ยวชาญ
- อำนาจในการเปลี่ยนแปลงสถาบันต่างๆในสังคม
- อำนาจในการใช้จ่ายเงินลงทุน
- การให้การศึกษา ฝึกอบรม
- อำนาจในการออกกฎหมายให้ทันสมัย

ปัญหาและอุปสรรคของการบริหารงาน ในประเทศที่กำลังพัฒนา

- โครงสร้างและองค์การ
- ระบบการบริหารงานขาดประสิทธิภาพ
- ขาดระบบการบริหารงานบุคคลที่มีประสิทธิภาพ
- ขาดแคลนผู้ที่มีความรู้
- คอร์รัปชัน



โคลงโลกนิติ

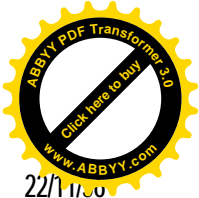
- เบิกทรัพย์วันละบาทซื้อ มังสา
- นายหนึ่งเลี้ยงพศคชา ไปอ้วน
- สองสามสิ้นนายมา กำกับ กั้นแฮ
- บังทรัพย์สี่ส่วนถ้วน บาทสิ้นเลือดตาย

ปัญหาของโลกที่สาม

- Corruption
- Mismanagement

ปัจจัยสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อการบริหารงานใน ประเทศที่กำลังพัฒนา

- ด้านเศรษฐกิจ
- ด้านสังคม
- ด้านการเมือง
- ด้านสัญลักษณ์ คือ ปทัสฐาน และค่านิยม



การศึกษาการบริหารงานของไทย

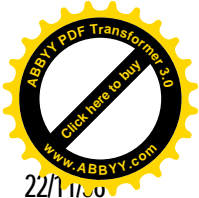
- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- Transformation

การศึกษาการบริหารงานของไทย

- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- การปกครอง การบริหารงานของไทยสมัยโบราณมีลักษณะถ่ายยที่ถ่ายแบ่งปัน (Redistributive)

การศึกษาการบริหารงานของไทย

- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- ลักษณะสำคัญของสังคมไทย ได้แก่ การยึดถือบุคคลโดยเฉพาะเจาะจง (Particularism)
 - Interest Group
 - Particularism



การศึกษาการบริหารงานของไทย

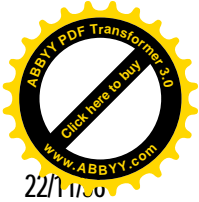
- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- ระบบการคมนาคมติดต่อมีลักษณะไม่เคลื่อนไหวถ่ายเท (Communication System Ummobilised)
 - ไม่ได้สำแดงผลประโยชน์
 - นโยบาย กฎหมาย
 - ผู้ปกครองอภิเษยผลประโยชน์

การศึกษาการบริหารงานของไทย

- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- ระบบการเมืองของไทยสมัยโบราณ
- NO democracy
- No Autocracy
- Arbitrary

การศึกษาการบริหารงานของไทย

- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- ระบบการเมืองของไทยสมัยรัชกาลที่ ๕
- Formal
- Ordering Function ⇨ Decisional Function
- Autocracy



การศึกษาการบริหารงานของไทย

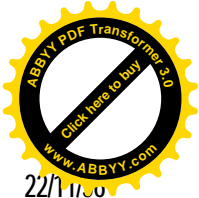
- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- การบริหารของไทยสมัยใหม่ Modern Thai Administration
- ก่อนปี พ.ศ. ๒๕๑๔
- การบริหารงานสาธารณะเจริญรวดเร็วเกินกว่าเศรษฐกิจจะตามทัน มีกิจการที่รัฐจะต้องบริการประชาชนมากขึ้น

การศึกษาการบริหารงานของไทย

- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- การบริหารของไทยสมัยใหม่ Modern Thai Administration
- องค์การมีการรวมตัวเป็นกลุ่ม และเข้ามามีบทบาทสำคัญทางการปกครอง
- สถานภาพการคมนาคมติดต่อมีลักษณะการเคลื่อนไหวถ่ายเท และผสมกลมกลืน (Mobilization and Assimilation)

การศึกษาการบริหารงานของไทย

- The Ecology of Public Administration
- (Fred Warren Riggs)
- การบริหารของไทยสมัยใหม่ Modern Thai Administration
- สัญลักษณ์ความเป็นประชาธิปไตย เข้ามาแทนที่ระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์
- อำนาจของข้าราชการในฐานะ (Input) มีเพิ่มมากขึ้นและผลการใช้อำนาจบริหารงาน (Output) เพิ่มมากขึ้น

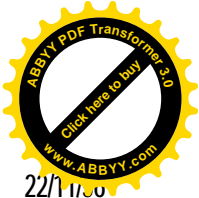


การศึกษาการบริหารงานของไทย

- Leadership
- (Joseph L.Sutton)
- ศาสนา
- ความคิดเห็นหรือความเชื่อเกี่ยวกับความสูงสุดของรัฐ

บทที่ 6
การบริหารการพัฒนาที่เน้น

การบริหารโครงการ

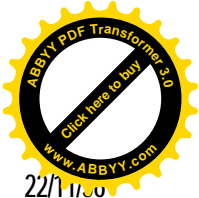


22/11/00

การพัฒนาเศรษฐกิจ

พัฒนาสังคม

พัฒนาการเมือง



การพัฒนาโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

การพัฒนาการศึกษา

บทที่ 7
การบริหารการพัฒนาในประเทศไทย

ประเทศไทยหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒

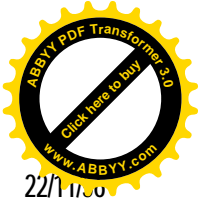
- พ.ศ. ๒๔๙๓ - ๒๕๐๒
- สินค้าขาดแคลน และราคาแพง
- เศรษฐกิจของประเทศขึ้นอยู่กับภาคการเกษตร
- ระบบอำนาจนิยมปกครองประเทศ และใช้นโยบายเศรษฐกิจชาตินิยม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ ๑



ผลสัมฤทธิ์ของการบริหารการพัฒนา

- เกิดขึ้นเพราะการบริหารของรัฐ และองค์กรต่างๆ
- แผนพัฒนา



การบริหารการพัฒนาในระดับชาติ

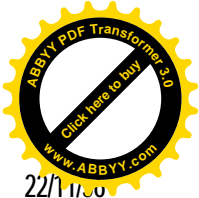
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- นโยบายของรัฐที่แถลงต่อรัฐสภา

**องค์ประกอบหลักของ
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

- กฎหมาย และบทบัญญัติในการให้อำนาจหน้าที่
- องค์กร หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ
- ความประสานร่วมมือของบุคลากรอย่างจริงจังและกว้างขวาง
- การจัดสรรเงินทุน

**คณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

- สํารวจ วิเคราะห์ เพื่อเสนอแนะจุดหมาย และนโยบาย
- ให้คำแนะนำ กำหนดหลักการ ให้ส่วนราชการต่างๆ
- พิจารณาแผนงาน โครงการ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ



กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา

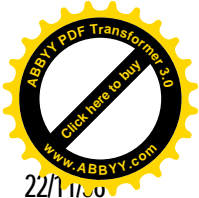
- การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- โครงการพัฒนา
- แผนงาน
- แผน

การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

- การขยายกำลัง และการเพิ่มผลผลิตของชาติทุกระดับ
- การแจกแจงรายได้อย่างเป็นธรรม
- การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ
- การให้การศึกษา อนามัย ที่อยู่อาศัย โภชนาการ และสวัสดิการอื่นๆ

โครงการพัฒนา

- โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม
- ที่มีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ระยะเวลาที่ชัดเจน



แผนงาน

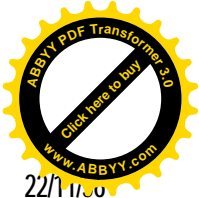
- ระบบการประสานโครงการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกันตั้งแต่สองโครงการขึ้นไป
- ให้มีขั้นตอนการดำเนินงานที่สอดคล้องสัมพันธ์กัน
- เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย

แผน

- แผนงานที่เกี่ยวข้องกับการประสานโครงการพัฒนา และแผนงานต่างๆ
- เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย

แผนฯ ๑ - ๒ พ.ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๑๔

- ยุคทองของการพัฒนา
- เป็นการวางแผนจากส่วนกลาง ใช้แนวคิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ
- เน้นลงทุนโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ



แผนฯ ๓ - ๔ พ.ศ. ๒๕๑๕ - ๒๕๒๔

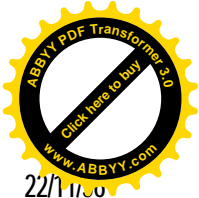
- การพัฒนาสังคมควบคู่กับเศรษฐกิจ
- ปัญหาสังคมเริ่มรุนแรงขึ้น
- การเมืองผันผวน เปลี่ยนแปลงรัฐบาลบ่อยครั้ง
- ปัญหาเชิงโครงสร้างของประเทศทั้งเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม
- วิฤตเศรษฐกิจครั้งแรก

สรุปแผนฯ ๑ - ๔

- ใช้แนวคิดและทฤษฎีภาวะทันสมัยมาเป็นกรอบในการพัฒนา
- รายได้ประชาชาติสูงขึ้น
- เกิดปัญหา "รวยกระจุก จนกระจาย"

แผนฯ ๕ - ๖ พ.ศ. ๒๕๒๕ - ๒๕๓๔

- การก้าวเข้าสู่การจัดทำแผน
- วิฤตการณ์น้ำมัน และเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก
- การเมืองภายในประเทศเริ่มมีเสถียรภาพ
- พัฒนาทั้งเชิงรุกและเชิงรับ ยึดพื้นที่เป็นฐานการพัฒนา



แผนฯ ๕ - ๖

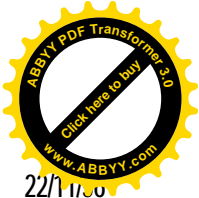
- เปลี่ยนทฤษฎีการพัฒนามาเป็นทฤษฎีความจำเป็นพื้นฐาน
- เน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิต
- เน้นระบบแผน

แผนฯ ๗ - ๘ พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๔๔

- กระบวนทัศน์ใหม่ในการพัฒนาประเทศ
- การเมืองเริ่มเป็น ยุคประชาธิปไตย รัฐบาลมาจากการเลือกตั้ง
- ภาวะเศรษฐกิจขยายตัวสูง มีการเชื่อมโยงกับกระแสโลกมากขึ้น
- ก้าวสู่วิกฤตเศรษฐกิจครั้งใหม่
- เริ่มแนวคิดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา

แผนฯ ๙ - ๑๐

- เน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นหลักในการพัฒนาประเทศ
- เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศ



แผนฯ ๙ - ๑๐ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔

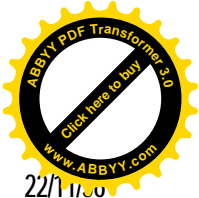
- ยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- มุ่งปรับโครงสร้างการพัฒนาประเทศสู่สมดุล
- บริหารจัดการที่ดี ในทุกระดับ
- เน้นคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา

แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ

1. การเปลี่ยนแปลงระดับโลก
2. การเปลี่ยนแปลงภายในประเทศ



แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ

1. การเปลี่ยนแปลงระดับโลก

- กฎกติกาใหม่
- เศรษฐกิจโลกหลายศูนย์กลาง
- การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ
- การเปลี่ยนแปลงสภาพทางภูมิอากาศ

แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ

1. การเปลี่ยนแปลงระดับโลก

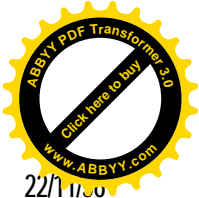
- ความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน
- ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- ผู้ก่อการร้าย

แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ

1. การเปลี่ยนแปลงภายในประเทศ

- เศรษฐกิจ สังคม
- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การบริหารจัดการพัฒนาประเทศ



แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- การประเมินความเสี่ยง

1. การบริหารภาครัฐอ่อนแอ
2. โครงสร้างทางเศรษฐกิจไม่รองรับการเจริญเติบโต
3. โครงสร้างประชากรวัยสูงอายุเพิ่มมากขึ้น
4. ค่าใช้จ่ายที่ค้างงเลือมถอย ประเพณีถูกบิดเบือน
5. ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม
6. ความเสี่ยงด้านความมั่นคง

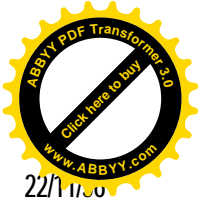
แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- การสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศ

1. การปกครองแบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. การพัฒนาให้อยู่บนฐานความรู้และเทคโนโลยี
3. สังคมไทยมีค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม
4. ภาคการเกษตรเป็นฐานรายได้หลัก
5. ชุมชนท้องถิ่นเป็นกลไกหลักด้านการบริหารจัดการ

แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- ใช้แนวคิดที่ต่อเนื่องจากแผนพัฒนา ฉบับที่ 8-10 โดยยังคงยึดหลัก "ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง" ที่ให้ "คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา" และ "สร้างสมดุลการพัฒนา" ในทุกมิติ



แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

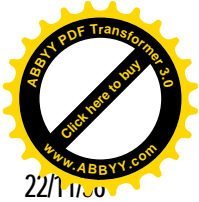
- วิสัยทัศน์
- ประเทศไทยในระยะ 5 ปีข้างหน้า คือ "สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง"

แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- ยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

- ยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์พัฒนามนุษย์สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน



แผนฯ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

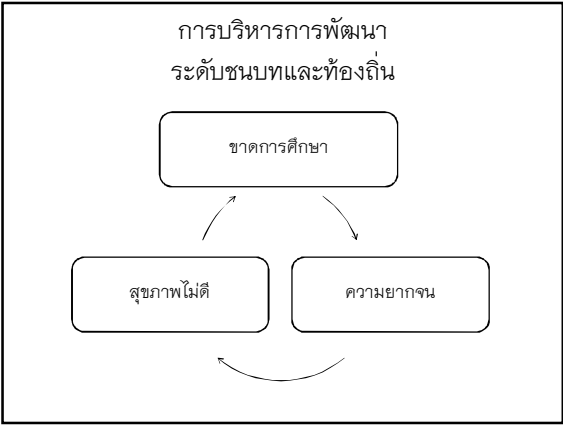
- ยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ สู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

การบริหารจัดการแผนพัฒนาสู่การปฏิบัติ

- สร้างความรู้ความเข้าใจ ให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมที่จะผลักดัน ไปสู่การปฏิบัติ
- สร้างความเชื่อมโยงไปสู่นโยบายของรัฐ

การบริหารจัดการแผนพัฒนาสู่การปฏิบัติ

- สร้างความรู้ความเข้าใจ ให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมที่จะผลักดัน ไปสู่การปฏิบัติ
- สร้างความเชื่อมโยงไปสู่นโยบายของรัฐ



- แนวทางยุทธศาสตร์การพัฒนา
ชนบทและท้องถิ่น
- Agricultural Productivity
 - Human Resource Development
 - Development of Infrastructure
 - Basic Needs
 - Integrated rural Development

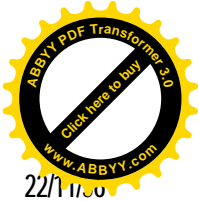
การบริหารการพัฒนาชนบทและท้องถิ่น
โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



บทที่ 8
ศึกษาตัวอย่างองค์การ
ที่ประสบความสำเร็จ
ในการบริหารการพัฒนา

บทที่ 9
ความสัมพันธ์ระหว่าง
การบริหารการพัฒนากับประชาธิปไตย

การบริหารกับการเมือง



การบริหารกับการเมือง

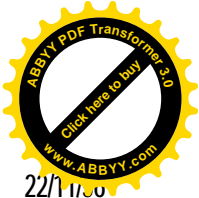
- Woodrow Wilson
- The Study of Administration
- ทฤษฎีการบริหารแยกออกจากการเมือง
- Merit System

การบริหารกับการเมือง

- นักวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์ กลุ่มหนุ่ม-สาว
- ทฤษฎีรัฐประศาสนศาสตร์
- การเมืองกับการบริหารแยกออกจากกันไม่ได้
- การบริหารสัมพันธ์กับการเมือง
- เป็นกระบวนการเดียวกัน
- Social equity

ความสัมพันธ์ของขนาดประชาธิปไตย

- Robert A. Dahl , Edward R. Tufte
- Monteequieu , Rousseau
- ประชาธิปไตยจะมีได้ในรัฐขนาดเล็ก
- การมีส่วนร่วม การตัดสินใจ อย่างมีประสิทธิภาพ ย่อมเปลี่ยนแปลงไปตามขนาด
- ความเป็นมิตรต่อกัน และมตีมหาชน ย่อมจะลดน้อยลง เมื่อประชากรและอาณาเขตมีจำนวนมากขึ้น



ความสัมพันธ์ของขนาดประชาธิปไตย

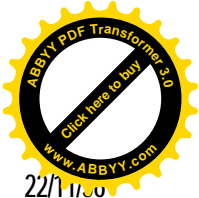
- ความเป็นประชาธิปไตยไม่สามารถนำมาปฏิบัติได้ ในรัฐบาลใหม่ที่
เป็นรัฐชาติ และสาธารณรัฐ เพราะ

1. ลัทธิชาตินิยม
2. เกิดรัฐสภา
3. การเรียกร้องให้มีรัฐบาลของประชาชน

ความสัมพันธ์ของขนาดประชาธิปไตย

		ประสิทธิภาพของระบบ	
		ต่ำ	สูง
สมรรถภาพของพลเมือง	สูง	\$	i
	ต่ำ	๘	๕

ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารรัฐกิจ
กับประชาธิปไตย



ความสัมพันธ์เชิงโครงสร้าง

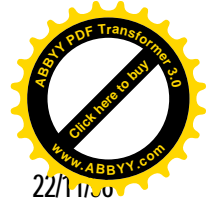
- การบริหารการพัฒนา
Effects or dependent variable
- ประชาธิปไตย
Cause or independent variable

Blackburg Manifesto

1. Values and norms ,Public interests ,Effectiveness
2. ไม่ควรแยกการบริหารออกจากการเมือง
3. ส่งเสริมข้าราชการ

สรุป Blackburg Manifesto

- เป็นการบริหารรัฐกิจในระบอบประชาธิปไตย
- มุ่งผลประโยชน์สาธารณะ
- โดยข้าราชการ ในการดำเนินนโยบายสาธารณะ และให้บริการประชาชน ไม่ใช่แค่ผู้รับคำสั่งจากข้าราชการการเมือง หรือเป็นผู้สนองคำสั่งของฝ่ายการเมืองเท่านั้น



โครงสร้าง

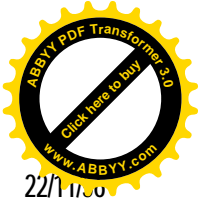
- Structure
- Pattern or form ของพฤติกรรม
- การกระทำที่เกิดขึ้นซ้ำๆซากๆ

ความสัมพันธ์เชิงโครงสร้างระหว่างประชาธิปไตยกับ
การบริหารรัฐกิจ

- กฎหมาย
- สถาบัน
- กลุ่ม

ความสัมพันธ์เชิงพฤติกรรม

- Actual action
- Rule of law



ความสัมพันธ์ระหว่าง
การบริหารการพัฒนากับประชาธิปไตย

หลักสำคัญของการบริหารการพัฒนา

- Rapid change
- Better or higher advancement
- Planned change
- Basic or structural change

ความสัมพันธ์เชิงโครงสร้าง

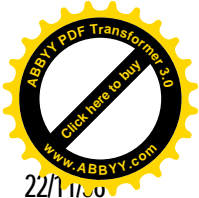
- การบริหารการพัฒนาแบบเผด็จการ
- การบริหารการพัฒนาแบบกึ่งประชาธิปไตย
- การบริหารการพัฒนาแบบประชาธิปไตย



การบริหารการพัฒนาแบบเผด็จการ

การบริหารการพัฒนาแบบกึ่งประชาธิปไตย

การบริหารการพัฒนาแบบประชาธิปไตยเต็มใบ

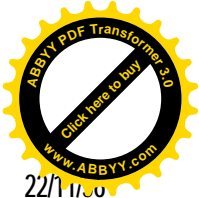


ความสัมพันธ์เชิงพฤติกรรม

- เบี่ยงเบนจากโครงสร้างกฎหมาย
- เบี่ยงเบนจากระเบียบกฎเกณฑ์ของประชาธิปไตย
- เบี่ยงเบนจากการบริหารการพัฒนาที่กำหนดไว้

บทที่ 10
พระพุทธศาสนากับการบริหารการพัฒนา

พุทธวิธีการบริหาร
พระพรหมบัณฑิต ป.ธ.๙ ศ.ดร.



วิ.มหา. ๔/๒๒๖/๓๑๔

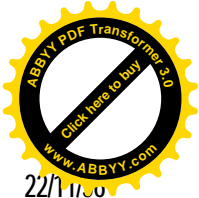
- “ขอท่านทั้งหลายจงอาศัยความกรุณาว่ากล่าวข้าพเจ้าเมื่อข้าพเจ้าเห็นว่าผิดพลาดก็จักแก้ไขปรับปรุงตัวเอง”

การบริหาร

- Getting things done through other people

Function

- P
- O
- S
- D
- C



พุทธวิธีในการวางแผน

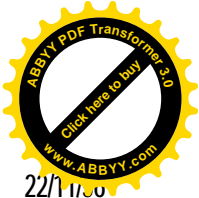
- เอหิภิกขุอุปสัมปทา
- จักขุมา
- วิมุตติ อุตตหิตตสมบัติ ,ปรหิตตสมบัติ
- การประกาศธรรม
- โอวาทปาฏิโมกข์ หลักการ ๓ ,อุดมการณ์ ๔ ,วิธีการ ๖

พุทธวิธีในการจัดองค์การ

- เริ่มต้นจากศูนย์
- ลำดับพรรษา
- พุทธบริษัท ๔
- ธรรมราชา

พุทธวิธีในการบริหารงานบุคคล

- ญัตติจตุตถกรรมวาจา
- นิสังยมุตตะกะ
- เสขะ/อเสขะ ไตรสิกขา Training
- เอตทัคคะ
- ช่มคนที่ควรชม ยกย่องคนที่ควรยกย่อง



พุทธวิธีในการอำนวยความสะดวก

- ผู้บริหาร
- ผู้นำ
- ภาวะผู้นำ อัดตหิตสมบัติ , ปรหิตสมบัติ
- ธรรมาธิปไตย

พุทธวิธีในการกำกับดูแล

- บัญญัติพระวินัย
- ปวารณา
- อธิกรณ์

บรรณานุกรม

- การบริหารการพัฒนา ดิน ปรัชญฤทธิ์ จุฬาลงกรณ์ ๒๕๕๕
- การบริหารการพัฒนา คณะรัฐศาสตร์ รามคำแหง ๒๕๕๓
- การบริหารการพัฒนากับประชาธิปไตย คณะรัฐศาสตร์ รามคำแหง ๒๕๕๒
- การบริหารการพัฒนา ภาควิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา
- พุทธวิธีการบริหาร พระพรหมบัณฑิต ป.ธ.๙ ศ.ดร.
